OKRESNÁ PROKURATÚRA TRENČÍN
Bernolákova 2, 912 50 Trenčín 1

Pd 44/21/3309-2 Trenčín 10.02.2021

Obec Trenčianska Teplá
Obecné zastupiteľstvo prostredníctvom starostky obce
M. R. Štefánika 376/30
914 01 Trenčianska Teplá

Prokurátorka Okresnej prokuratúry Trenčín podľa § 23 odsek 1 v spojení s ustanovením § 26 odsek 1 Zákona číslo 153/2001 Z. z. o prokuratúre v znení neskorších predpisov (ďalej len „Zákon o prokuratúre") podáva

protest prokurátora

proti uzneseniu Obecného zastupiteľstva obce Trenčianska Teplá číslo 125/2020 zo dňa 23.11.2020, ktorým sa obecné zastupiteľstvo uznieslo na nasledovnom znení:

„Úprava VZN č. 1/2011 – zásady hospodárenia s majetkom obce Tr. Teplá – uznesenie č. 111/2020 zo dňa 28.10.2020 nebolo starostkou podpísané, z toho dôvodu poslanci opätovne hlasovali za úpravu spomínaného VZN, aby potvrdili výkon pozastaveného uznesenia."

Týmto uznesením boli porušené ustanovenia § 12 odsek 1, § 13 odsek 4 písmeno a), písmeno e), odsek 8 zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení (ďalej len „zákon o obecnom zriadení").

Podľa § 23 odsek 2 písmeno f) v spojení s § 26 odsek 5 Zákona o prokuratúre navrhujem v lehote do 60 dní od doručenia protestu prokurátora zrušiť v celom rozsahu napadnuté uznesenie obecného zastupiteľstva, pričom v rovnakej lehote ma o spôsobe vybavenia tohto protestu informujte.

Ak na základe protestu prokurátora obec nezruší napadnuté uznesenie obecného zastupiteľstva, môže prokurátor podľa ustanovenia § 348 Správneho súdneho poriadku podať na správny súd žalobu (§ 26 odsek 6 Zákona o prokuratúre).

O d ô v o d n e n i e:

Základnou náplňou pôsobnosti prokuratúry je v zmysle § 3 odsek 2 Zákona o prokuratúre vo verejnom záujme vykonať opatrenia na predchádzanie porušeniu zákonnosti, na zistenie a odstránenie porušenia zákonnosti, na obnovu porušených práv a vyvodenie zodpovednosti za ich porušenie. Pri výkone svojej pôsobnosti je prokuratúra povinná využívať zákonné prostriedky tak, aby sa bez akýchkoľvek vplyvov zabezpečila dôsledná, účinná a rýchla ochrana práv a zákonom chránených záujmov fyzických osôb, právnických osôb a štátu.

Na základe podnetu preskúmala tunajšia prokuratúra uznesenie Obecného zastupiteľstva obce Trenčianska Teplá č. 125/2020 schválené dňa 23.11.2020, pričom po preskúmaní vyžiadaného obecného spisu hodnotím označené uznesenie ako nezákonné z nasledujúcich dôvodov .

Obecné zastupiteľstvo obce Trenčianska Teplá schválilo dňa 28.10.2020 uznesenie č. 111/2020, ktorým schválilo úpravu Všeobecne záväzného nariadenia obce Trenčianska Teplá č. 1/2011 zo dňa 28.03.2020 o zásadách hospodárenia s majetkom obce Trenčianska Teplá. Starostka obce Trenčianska Teplá postupom podľa § 13 odsek 6 zákona o obecnom zriadení pozastavila výkon tohto uznesenia obecného zastupiteľstva, pretože sa domnievala, že odporuje zákonu.

Starostka obce Trenčianska Teplá na základe pozvánky pod č. SO-10835/992/2020 zo dňa 18.11.2020 zvolala podľa § 13 odsek 4 písmeno a) zákona o obecnom zriadení mimoriadne zasadnutie obecného zastupiteľstva Obce Trenčianska Teplá na deň 23.11.2020 o 17:00 hod. v zasadačke Obecného úradu Trenčianska Teplá s rozpísaným návrhom programu.

Následne dňa 23.11.2020 vydala starostka obce *Oznámenie, v zmysle ktorého dňa 23.11.2020 boli u zamestnanca pracujúceho na obecnom úrade preukázané pozitívne výsledky na ochorenie COVID-19 a z hľadiska protiepidemiologických opatrení bolo potrebné určiť, ktoré osoby vyskytujúce sa na pracovisku boli v úzkom kontakte s nakazeným zamestnancom. Preto rozhodol Krízový štáb obce Trenčianska Teplá o nariadení karantény pre všetkých zamestnancov pracujúcich na obecnom úrade. Z hľadiska zabráneniu šírenia ochorenia a nariadenú karanténu sa mimoriadne zasadnutie obecného zastupiteľstva dňa 23.11.2020 neuskutoční s tým, že náhradný termín konania mimoriadneho zasadnutia obecného zastupiteľstva bude oznámený zákonným spôsobom po ukončení povinnej karantény.*

Sekretariát starostky obce zaslal súčasne dňa 23.11.2020 o 11:24 hod. elektronickú správu všetkým poslancom obecného zastupiteľstva obce Trenčianska Teplá, že na základe rozhodnutia Krízového štábu obce Trenčianska Teplá zo dňa 23.11.2020 je obecný úrad od 23.11. do 02.12.2020 (vrátane) z dôvodu karanténnych opatrení zatvorený.

Podľa oznámenia starostky obce bolo dňa 23.11.2020 o 15:40 hod. doručené elektronickou poštou na Obecný úrad Trenčianska Teplá oznámenie o konaní mimoriadneho zasadnutia Obecného zastupiteľstva obce Trenčianska Teplá

v priestoroch telocvične Základnej školy Trenčianska Teplá. Ako odosielateľ predmetného oznámenia bola uvedená pani Eva Mydlová.

Z obsahu zápisnice z mimoriadneho zasadnutia Obecného zastupiteľstva v Trenčianskej Teplej zo dňa 23.11.2020 vyplýva, že nakoľko bolo starostkou obce Trenčianska Teplá zastupiteľstvo obce zo dňa 23.11.2020 zrušené, požiadali poslanci obecného zastupiteľstva riaditeľku základnej školy o možnosť konania zasadnutia v priestoroch základnej školy, čo im bolo umožnené. Zmena miesta rokovania bola oznámená všetkým poslancom , vedeniu obecného úradu, i na vchodových dverách obecného úradu. V základnej škole sa zišlo spolu osem poslancov, ktorí predpokladali, že rokovanie bude viesť zástupca starostky Ing. Pavol Masár, ktorý sa nakoniec na rokovanie nedostavil. Z tohto dôvodu prítomní poslanci poverili vedením rokovania Ing. Mydlovú.

Na tomto zasadnutí poslanci obecného zastupiteľstva schválili uznesenie č. 125/2020, ktorým bol výkon uznesenia č. 111/2020 zo dňa 28.10.2020 potvrdený. Za predmetné uznesenie hlasovalo „za" všetkých osem prítomných poslancov obecného zastupiteľstva.

Dňa 02.12.2020 bol obecnému úradu obce Trenčianska Teplá prostredníctvom elektronickej pošty doručený internetový odkaz o zverejnení zvukovo – obrazového záznamu s názvom „Poslanci v Trenčianskej Teplej mimoriadne zasadli bez vedenia obce a zamestnancov úradu".

Z dôvodu porušenia ustanovenia § 12 odsek 1 k § 13 odsek 4 písmeno a) zákona obecnom zriadení považujem prijaté uznesenie č. 125/2020 zo dňa 23.11.2020 za nezákonné.

Realizácia princípu deľby moci aj na úrovni obecnej samosprávy musí byť založená na princípoch nezávislosti jednotlivých mocí, resp. orgánov, ktoré tieto moci predstavujú, musí fungovať na ich vzájomnej rovnováhe a vzájomných brzdách medzi nimi tak, aby jedna z týchto mocí (orgánov) nemohla paralyzovať či uzurpovať inú moc (iný orgán). Orgány obce (t.j. starosta obce a obecné zastupiteľstvo) pritom nie sú v pozícii vzájomnej nadriadenosti či podriadenosti.

Pozícia starostu obce sa najzreteľnejšie prejavuje pri zvolávaní a priebehu zasadaní obecného zastupiteľstva, ako aj pri podpisovaní uznesení a všeobecne záväzných nariadení, prijímaných obecným zastupiteľstvom.

Podľa § 13 odsek 4 písmeno a) zákona o obecnom zriadení starosta zvoláva a vedie zasadnutia obecného zastupiteľstva a obecnej rady, ak tento zákon neustanovuje inak, a podpisuje ich uznesenia.

Pozícia starostu je legislatívne limitovaná , (t.j. kedy zákon o obecnom zriadení „ustanovuje inak zvolávanie a vedenie zasadnutí obecného zastupiteľstva") v prípadoch výslovne určených v § 12 zákona o obecnom zriadení.

Zákon pozná tri druhy zasadaní obecného zastupiteľstva – ustanovujúce, riadne a mimoriadne zasadanie (viď § 12 odsek 1 zákona o obecnom zriadení). Pre zvolanie každého z nich z týchto zasadaní platia iné časové pravidlá (lehoty). Zákon

vychádza z premisy, že každé zasadanie obecného zastupiteľstva zvoláva a vedie starosta obce, zároveň však zákonodarca počíta so situáciou v zákone stanovenou, keď zvolanie a vedenie zastupiteľstva zveruje inému subjektu – zástupcovi starostu alebo poverenému poslancovi obecného zastupiteľstva. Treba zdôrazniť, že k takémuto stavu môže dôjsť iba na základe nekonania starostu obce, či neochoty zúčastniť sa na zasadaní obecného zastupiteľstva, ktoré zvolal iný orgán.

Podľa § 12 odsek 1 Zákona o obecnom zriadení obecné zastupiteľstvo zasadá podľa potreby, najmenej však raz za tri mesiace. Ak požiada o zvolanie zasadnutia obecného zastupiteľstva aspoň tretina poslancov, starosta zvolá zasadnutie obecného zastupiteľstva tak, aby sa uskutočnilo do 15 dní od doručenia žiadosti na jeho konanie. Ustanovujúce zasadnutie obecného zastupiteľstva zvolá starosta zvolený v predchádzajúcom volebnom období tak, aby sa uskutočnilo do 30 dní od vykonania volieb. Obecné zastupiteľstvo zasadá v obci, v ktorej bolo zvolené.

Z citovaného ustanovenia zreteľne vyplýva, že zákonodarca upravuje oprávnenia a povinnosti starostu obce vo vzťahu k zvolávaniu obecného zastupiteľstva tak, aby tento nemohol úmyselne paralyzovať činnosť zastupiteľstva tým, že ho nezvolá. O tento stav však v tomto prípade nešlo.

Podľa § 12 odsek 2 zákona o obecnom zriadení ak starosta nezvolá zasadnutie obecného zastupiteľstva podľa odseku 1 prvej vety, zvolá ho zástupca starostu alebo iný poslanec poverený obecným zastupiteľstvom. Ak starosta nie je prítomný alebo odmietne viesť takto zvolané zasadnutie obecného zastupiteľstva, vedie ho ten, kto zvolal obecné zastupiteľstvo. Podľa § 12 odsek 3 zákona o obecnom zriadení ak starosta nezvolá zasadnutie obecného zastupiteľstva podľa odseku 1 druhej vety, zasadnutie obecného zastupiteľstva sa uskutoční 15. pracovný deň od doručenia žiadosti na jeho konanie. Ak starosta nezvolá zasadnutie obecného zastupiteľstva podľa odseku 1 tretej vety, zasadnutie obecného zastupiteľstva sa uskutoční 30. pracovný deň od vykonania volieb. Ak starosta nie je prítomný alebo odmietne viesť takto zvolané zasadnutie obecného zastupiteľstva, vedie ho zástupca starostu; ak nie je prítomný alebo odmietne viesť zasadnutie obecného zastupiteľstva, vedie ho iný poslanec poverený obecným zastupiteľstvom.

Obecné zastupiteľstvo podľa § 12 odsek 5 zákona o obecnom zriadení schvaľuje návrh programu zasadnutia na začiatku zasadnutia. Najprv sa hlasuje o bodoch návrhu programu podľa odseku 4. Na zmenu návrhu programu zasadnutia obecného zastupiteľstva je potrebný súhlas nadpolovičnej väčšiny všetkých poslancov. Ak starosta odmietne dať hlasovať o návrhu programu zasadnutia obecného zastupiteľstva alebo o jeho zmene, stráca právo viesť zasadnutie obecného zastupiteľstva, ktoré ďalej vedie zástupca starostu. Ak zástupca starostu nie je prítomný alebo odmietne viesť zasadnutie obecného zastupiteľstva, vedie ho iný poslanec poverený obecným zastupiteľstvom. Podľa § 12 odsek 6 zákona o obecnom zriadení ak na zasadnutí obecného zastupiteľstva požiada v súvislosti s prerokúvaným bodom programu o slovo poslanec, slovo sa mu udelí. Ak starosta neudelí slovo poslancovi, stráca právo viesť zasadnutie obecného zastupiteľstva, ktoré ďalej vedie zástupca starostu. Ak zástupca starostu nie je prítomný alebo odmietne viesť zasadnutie obecného zastupiteľstva, vedie ho iný poslanec poverený obecným zastupiteľstvom. Podľa § 12 odsek 7 zákona o obecnom zriadení obecné zastupiteľstvo rokuje vždy v zbore. Spôsobilé rokovať a uznášať sa je vtedy, ak je

prítomná nadpolovičná väčšina všetkých poslancov. Na prijatie uznesenia obecného zastupiteľstva je potrebný súhlas nadpolovičnej väčšiny prítomných poslancov, ak časť vety za bodkočiarkou, odsek 5, § 13 ods. 8, § 18a ods. 3 a 10, § 20a ods. 4 a § 20b ods. 5 alebo osobitný zákon neustanovuje inak; na prijatie nariadenia je potrebný súhlas trojpätinovej väčšiny prítomných poslancov.

Podľa § 13 odsek 4 písmeno e) zákona o obecnom zriadení starosta rozhoduje vo všetkých veciach správy obce, ktoré nie sú zákonom alebo štatútom obce vyhradené obecnému zastupiteľstvu.

Podľa § 13 odsek 6 zákona o obecnom zriadení starosta môže pozastaviť výkon uznesenia obecného zastupiteľstva, ak sa domnieva, že odporuje zákonu alebo je pre obec zjavne nevýhodné tak, že ho nepodpíše v lehote podľa § 12 odsek 10.

Podľa § 13 odsek 8 zákona o obecnom zriadení ak bol výkon uznesenia obecného zastupiteľstva podľa odseku 6 pozastavený, môže obecné zastupiteľstvo toto uznesenie trojpätinovou väčšinou hlasov všetkých poslancov potvrdiť; ak obecné zastupiteľstvo uznesenie nepotvrdí do troch mesiacov od jeho schválenia, uznesenie stráca platnosť. Výkon potvrdeného uznesenia starosta nemôže pozastaviť.

Z písomných obecných listín vyplýva, že zasadnutie Obecného zastupiteľstva obce Trenčianska Teplá dňa 23.11.2020 zvolala starostka obce podľa § 13 odsek 4 písmeno a) Zákona o obecnom zriadení, pričom citované ustanovenie jej takúto právomoc skutočne priznáva a zároveň je potrebné uviesť, že v danom prípade sa nejednalo o osobitné situácie zvolávania zasadnutí obecného zastupiteľstva tak ako ich predpokladá § 12 Zákona o obecnom zriadení. Keďže starosta obce plní voči obecnému zastupiteľstvu organizátorské úlohy, teda zákon mu priznáva právo zvolať a viesť zasadnutia obecného zastupiteľstva, výkladom možno jednoznačne dospieť k záveru, že má právo aj ním zvolané zasadnutie obecného zastupiteľstva zrušiť. V predmetnej veci tak starostka obce Trenčianska Teplá urobila oznámením zo dňa 23.11.2020, pričom zrušenie riadne odôvodnila, a to z dôležitých dôvodov - zabránením šírenia ochorenia a nariadenou karanténou, keďže u zamestnanca pracujúceho na obecnom úrade boli preukázané pozitívne výsledky na ochorenie COVID-19.

Je teda v priamom rozpore so zákonnou úpravou, ak poslankyňa obecného zastupiteľstva obce Trenčianska Teplá Ing. Eva Mydlová dodatočne oznámila, že zasadnutie obecného zastupiteľstva sa napriek jeho zrušeniu starostkou obec konať bude, a toto sa aj uskutočnilo za prítomnosti ôsmich poslancov obecného zastupiteľstva, ktorí si boli vedomí, že starostka obce zasadnutie obecného zastupiteľstva zrušila (bod. 1.1, prvá veta Zápisnice z mimoriadneho zasadnutia Obecného zastupiteľstva v Trenčianskej Teplej zo dňa 23.11.2020).

Ďalej je tiež potrebné v tejto súvislosti zdôrazniť, že starosta obce podľa § 13 odsek 4 písmeno e) Zákona o obecnom zriadení rozhoduje vo všetkých veciach správy obce, ktoré nie sú zákonom alebo štatútom obce vyhradené obecnému zastupiteľstvu. Toto zákonné ustanovenie je jedným zo základných kľúčov pre určenie kompetencie orgánov obce. Citovaná norma znamená, že kompetencia starostu obce je vymedzená negatívne a vo vzťahu k obecnému zastupiteľstvu nie je

daná alternatívne. Ak teda určitú právomoc nezveruje zákon alebo štatút obce explicitne (výslovne) do právomoci obecného zastupiteľstva, je daná kompetencia starostu obce. Obecné zastupiteľstvo pritom nemôže v nijakom prípade zasahovať do výhradnej pôsobnosti starostu. Zvolanie a analogicky aj zrušenie zasadnutia obecného zastupiteľstva podľa § 13 odsek 4 písmeno a) Zákona o obecnom zriadení starostkou obce Trenčianska Teplá, ktoré sa malo konať dňa 23.11.2020, bolo v jej zákonnej kompetencii. Následným „ zrealizovaním zasadnutia obecného zastupiteľstva" aj napriek jeho zrušeniu starostkou obce, bolo zasiahnuté do jej zákonnej kompetencie podľa citovaného ustanovenia, keďže v danom prípade neboli ani splnené podmienky na osobitné zvolávanie zasadnutia obecného zastupiteľstva predpokladané § 12 Zákona o obecnom zriadení.

Nezákonnosť tohto uznesenia bola teda podmienená postupom, ktorý predchádzal jeho prijatiu, a to z vyššie opísaných dôvodov.

Podľa § 23 odsek 1 Zákona o prokuratúre prokurátor je oprávnený podať protest proti správnym aktom orgánov verejnej správy uvedeným v § 21 odsek 1 písmeno a), ktorými bol porušený zákon alebo iný všeobecne záväzný právny predpis.

Podľa § 26 odsek 1 Zákona o prokuratúre protest proti uzneseniu orgánu územnej samosprávy môže prokurátor podať do troch rokov od jeho prijatia.

Na tomto základe je podanie protestu prokurátora proti uzneseniu č. 125/2020 zo dňa 23.11.2020 zákonné a dôvodné.

Okresná prokuratúra - 9 - Trenčín

[redacted]

JUDr. Jana Hudecová
prokurátorka